

АКТ № 16

плановой проверки муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад комбинированного вида № 9 города Ставрополя по соблюдению требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд

19 августа 2015 г.

г.Ставрополь

Комитетом финансов и бюджета администрации города Ставрополя в соответствии с планом проведения проверок соблюдения заказчиками города Ставрополя законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок на II полугодие 2015 года, утвержденного приказом комитета финансов и бюджета администрации города Ставрополя от 18.06.2015 № 66, приказом комитета финансов и бюджета администрации города Ставрополя от 14.07.2015 № 79 «О проведении плановой проверки муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад комбинированного вида № 9 города Ставрополя», в период с 27 июля 2015 года по 12 августа 2015 года проведена плановая проверка соблюдения муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детским садом комбинированного вида № 9 города Ставрополя (далее – МБДОУ детский сад № 9, Заказчик) законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проверка проводилась инспекцией из числа муниципальных служащих отдела контроля за закупками для муниципальных нужд комитета финансов и бюджета администрации города Ставрополя в составе:

Руденко Натальи Александровны – руководителя отдела контроля за закупками для муниципальных нужд, руководителя инспекции;

Якущенко Юрия Николаевича – консультанта отдела контроля за закупками для муниципальных нужд, заместителя руководителя инспекции;

Ширяевой Елены Александровны – главного специалиста отдела контроля за закупками для муниципальных нужд, члена инспекции.

Место нахождения Заказчика: 355035, Российская Федерация, Ставропольский край, город Ставрополь, улица Менделеева, 9, ИНН 2634031073.

Руководитель Заказчика: Плотникова Татьяна Викторовна – заведующий МБДОУ детский сад № 9.

Контрактный управляющий: – с 01 января 2014 года по настоящее время главный бухгалтер Папкина Татьяна Валерьевна (приказ от 17.12.2013 №64-ОД).

Проверяемый период: с 01 января 2014 года по 27 июля 2015 года.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о кон-

трактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в МБДОУ детский сад №9.

Информация о закупках Заказчика в соответствии с действующим законодательством содержится на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт).

На дату начала плановой проверки установлено, что на официальном сайте извещения об осуществлении закупок отсутствуют.

В ходе проведения проверки были изучены следующие документы:

- Устав МБДОУ детский сад №9, утвержденный приказом управления образования администрации города Ставрополя от 20.10.2011 №618-ОД и согласованный распоряжением комитета по управлению муниципальным имуществом города Ставрополя от 14.10.2011 №428;

- Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад комбинированного вида № 9 города Ставрополя;

- приказ МБДОУ детский сад № 9 от 17.12.2013 № 64-ОД «О назначении контрактного управляющего»;

- план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд МБДОУ детский сад № 9 на 2014 год;

- план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд МБДОУ детский сад № 9 на 2015 год;

- приказ управления образования администрации города Ставрополя от 23.08.1996 №428 - ОД о назначении заведующего Плотниковой Т.В.;

- реестр закупок;

- муниципальные контракты и договоры;

- другая документация.

В ходе проверки изучены представленные к проверке документы и муниципальные контракты, проверены сроки заключения контрактов, сроки исполнения условий контрактов, в том числе в части перечисления денежных средств в качестве оплаты обеспечения исполнения контрактов, сроки размещения на официальном сайте информации об исполнении контрактов, соответствие положений контрактов Федеральному закону от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ). По результатам изучения представленных документов установлено следующее.

С 01 января 2014 года в соответствии с приказом от 17.12.2013 №64-ОД «О назначении контрактного управляющего» контрактным управляющим назначена главный бухгалтер Папкина Татьяна Валерьевна, повышение квалификации не проходила.

Планы-графики размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для нужд Заказчика на 2014 и 2015 годы составлены и размещены на сайте www.zakupki.gov.ru без нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Закупки в 2014 году для нужд МБДОУ детский сад № 9 осуществлялись в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ и Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ осуществлено 2 закупки конкурентным способом:

1. Электронный аукцион № 0321300001114000433 на закупку молока и молочной продукции с начальной (максимальной) ценой контракта 232 892,00 рублей. По результатам электронного аукциона заключен контракт от 06.08.2014 №227 с ОАО «Молочный комбинат «Ставропольский» на сумму 173 010,00 рубля. Цена контракта была снижена от начальной (максимальной) цены контракта на 26%. В соответствии со статьей 37 Федерального закона № 44-ФЗ «Антидемпинговые меры при проведении конкурса и аукциона» обеспечение исполнения контракта составило 7,5 % начальной (максимальной) цены контракта, ОАО «Молочный комбинат «Ставропольский» предоставлено обеспечение исполнения контракта в размере 17 466,94 рублей (платежное поручение от 28.07.2014).

Срок заключения контракта не нарушен. Сведения о заключении контракта размещены на официальном сайте 11.08.2014 года. Контракт исполнен на сумму 99 849,24 рублей (окончательный расчет произведен платежным поручением от 29.12.2014), информация об исполнении контракта размещена на официальном сайте 16.01.2015, просрочка составила 4 рабочих дня.

В соответствии с письменным объяснением контрактного управляющего Папковой Т.В., разместить информацию об исполнении контракта не удалось в связи с тем, что были перебои в работе официального сайта, имеются подтверждающие документы (прилагаются).

2. Запрос котировок №0321300029614000008 на закупку свежих овощей с начальной (максимальной) ценой контракта 96 130,00 рублей проводился среди субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (СМП, СОНО). По результатам электронного аукциона заключен контракт от 12.08.2014 № 226 с индивидуальным предпринимателем Лазаренко Н.В. на сумму 70 010,00 рублей.

Срок заключения контракта не нарушен. Сведения о заключении контракта размещены на официальном сайте 12.08.2014 года. Контракт исполнен на сумму 40 455,0 рублей (окончательный расчет произведен платежным поручением от 29.12.2014), информация об исполнении контракта размещена на официальном сайте 16.01.2015, т.е. просрочка составила 4 рабочих дня.

В соответствии с письменным объяснением контрактного управляющего Папковой Т.В., разместить информацию об исполнении контракта не уда-

лось в связи с тем, что были перебои в работе официального сайта, имеются подтверждающие документы (прилагаются).

В 2014 году в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено 10 договоров на сумму 111 420,44 рублей (не превышает два миллиона рублей).

В 2014 году в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ договора не заключались.

Заказчиком 30 марта 2015 года на официальном сайте размещен отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2014 год, т.е. в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, что соответствует части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

Объем закупок, который Заказчик обязан осуществить у СМП, СОНО в 2014 году (не менее 15 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ) составил 36 466,00 рублей. Фактически заказчиком осуществлены закупки у СМП, СОНО на сумму 70 100,00 рублей, что составляет 28,8%. Таким образом, норма части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком соблюдена.

В 2015 году Заказчиком закупки конкурентным способом не осуществлялись.

Заказчиком в 2015 году было осуществлено 34 закупки у единственного поставщика, из них:

- 30 закупок на общую сумму 626 058,69 рублей у единственного поставщика в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ на сумму не более 100 тыс. руб. по каждой закупке;

- 1 закупка на общую сумму 365 730,00 рублей у единственного поставщика в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ на сумму до 400 тыс. рублей, что не превышает 50% от общего совокупного годового объема закупок;

- 2 закупки на общую сумму 419 700,00 рублей у единственного поставщика в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ;

- 1 закупка на сумму 192 200,00 рублей у единственного поставщика в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

На официальном сайте в реестре контрактов Заказчиком размещена информация о следующих закупках:

- закупка электроэнергии на сумму 192 200,00 рублей (контракт № 3263403107315000001) осуществлена в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Контракт № 630067 заключен 26 января 2015 года, информация о заключении данного контракта размещена на официальном сайте 27.01.2015.

- закупка услуг по теплоснабжению на сумму 279 700,00 рублей (контракт №3263403107315000002) осуществлена в соответствии с пунктом 8

части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Контракт № 10456К заключен 26 января 2015 года, информация о заключении данного контракта размещена на официальном сайте 27.01.2015.

- закупка услуг по водоснабжению на сумму 140 000,00 рублей (контракт № 3263403107315000003) осуществлена в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Контракт № 165/984/15 заключен 10.02.2015 года, информация о заключении данного контракта размещена на официальном сайте 10.02.2015.

В соответствии с частью 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок у единственного поставщика, предусмотренных пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, заказчик размещает в единой информационной системе извещения об осуществлении закупок не позднее, чем за пять дней до даты заключения контракта.

В нарушение вышеуказанной статьи извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика МУП «Водоканал» по пункту 8 части 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком размещено 09.02.2015.

В указанных действиях должностного лица Заказчика усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного пунктом 1.3 части 1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно: нарушение должностным лицом заказчика сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, при проведении запроса котировок, запроса предложений, осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) более чем на один рабочий день.

В 2014 и 2015 году часть закупок для нужд МБДОУ детский сад № 9 осуществлялась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» за счет средств, полученных от осуществления иной приносящей доход деятельности. Руководителем комитета образования администрации города Ставрополя Букша Е.П. 27.12.2013 утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада комбинированного вида № 9 города Ставрополя (далее – Положение о закупках), которое размещено на официальном сайте 30.12.2013.

Договоры в 2014 году в соответствии с Положением о закупках заключались с единственным поставщиком на сумму, не превышающую 100 тыс. рублей. В 2014 году Заказчиком заключено 35 договоров на общую сумму 520 159,46 рублей. В 2015 году Заказчиком заключено 37 договоров на общую сумму 536 337,92 рублей.

Реестры закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов, ведутся Заказчиком в соответствии со ст. 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

По итогам проведенной плановой проверки установлено следующее.

1. Должностным лицом Заказчика допущено нарушение требований части 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, а именно Заказчиком в установленный законом срок не размещено извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика МУП «Водоканал» по пункту 8 части 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

В действиях должностного лица Заказчика усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного пунктом 1.3 части 1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно нарушение должностным лицом заказчика сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, при проведении запроса котировок, запроса предложений, осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) более чем на один рабочий день.

2. Информацию о совершении указанного нарушения и подтверждающие такой факт документы передать в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Лица, в отношении которых проведена плановая проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения копии акта плановой проверки вправе представить письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки. Настоящий акт может быть обжалован в судебном порядке в течение срока, предусмотренного законодательством Российской Федерации.

Руководитель отдела контроля за закупками для муниципальных нужд комитета финансов и бюджета администрации города Ставрополя



Н.А.Руденко

Консультант отдела контроля за закупками для муниципальных нужд комитета финансов и бюджета администрации города Ставрополя



Ю.Н.Якушенко

Главный специалист отдела контроля за закупками для муниципальных нужд комитета финансов и бюджета администрации города Ставрополя



Е.А. Ширяева