

АКТ № 37

плановой проверки соблюдения муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детским садом комбинированного вида № 9 города Ставрополя требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

28 ноября 2019 года

г. Ставрополь

В соответствии с планом проведения комитетом финансов и бюджета администрации города Ставрополя проверок на II полугодие 2019 года, приказом от 29 октября 2019 года № 187 «О проведении плановой проверки соблюдения муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детским садом комбинированного вида № 9 города Ставрополя требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в период с 13 по 21 ноября 2019 года проведена плановая проверка соблюдения муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детским садом комбинированного вида № 9 города Ставрополя (далее – МБДОУ д/с № 9, Заказчик) требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – законодательство в сфере закупок).

Проверка проводилась инспекцией из числа муниципальных служащих отдела контроля за закупками для муниципальных нужд комитета финансов и бюджета администрации города Ставрополя в составе:

Руф Галины Станиславовны – руководителя отдела контроля за закупками для муниципальных нужд, руководителя инспекции;

Петренко Ольги Ивановны – консультанта отдела контроля за закупками для муниципальных нужд, члена инспекции;

Винидиктова Евгения Александровича – главного специалиста отдела контроля за закупками для муниципальных нужд, члена инспекции.

Место нахождения Заказчика: 355035, Российская Федерация, Ставропольский край, г. Ставрополь, пер. Менделеева, 9, ИНН 2634031073.

Руководитель Заказчика: в соответствии с приказом комитета образования администрации города Ставрополя от 15.07.1999 № 342-ЛС назначена на должность заведующей МБДОУ д/с № 9 Плотникова Татьяна Викторовна, тел.: 26-03-95.

Контрактный управляющий: в соответствии с приказом МБДОУ д/с № 9 от 12.07.2017 № 95 назначена Гуляева Елена Юрьевна, тел.: 26-03-95.

Проверяемый период: с 01 января 2018 года по 12 ноября 2019 года.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Информация о закупках Заказчика в соответствии с действующим законодательством содержится на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт, ЕИС).

В ходе проведения плановой проверки были изучены следующие документы:

устав МБДОУ д/с № 9, утвержденный приказом комитета образования администрации города Ставрополя от 26.10.2015 № 928-ОД;

отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО) за 2018 отчетный год;

реестры закупок;

документы, указанные в следующей таблице.

Наименование документа	На 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов		На 2019 финансовый год и на плановый период 2020 и 2021 годов	
	Утвержден	Размещен	Утвержден	Размещен
План финансово-хозяйственной деятельности МБДОУ д/с № 9	17.01.2018	17.01.2018	11.01.2019	15.01.2019
План закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд МБДОУ д/с № 9	07.12.2017	11.12.2017	15.01.2019	15.01.2019
План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд МБДОУ д/с № 9	11.12.2017	12.12.2017	15.01.2019	15.01.2019

В соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), контрактный управляющий Гуляева Е.Ю. прошла повышение квалификации в период с 01 по 29 марта 2017 года в ФГБОУ ВО «Московский педагогический государственный университет» по дополнительной профессиональной программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 144 часов.

В ходе плановой проверки установлено, что совокупный годовой объем закупок (далее – СГОЗ) Заказчика на 2018 год в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ составил 4 116 699,58 рублей.

Исполнено 150 контрактов (договоров) на сумму 4 048 132,09 рубля.

Заказчиком осуществлены конкурентные закупки, указанные в следующей таблице.

Способ конкурентных закупок	Общее количество во закупок	Среди СМП, СОНО (кол-во)	Состоявшихся среди СМП, СОНО (кол-во)	НМЦК (руб.)	Общая сумма контрактов (руб.)	Фактическая оплата по контрактам (руб.)	Экономия руб./ %
Электронный аукцион	5	1	1	600 176,86	587 281,89	517 809,14	12 894,97/ 2,2

В 2018 году Заказчиком конкурентные закупки в виде запросов котировок не проводились.

Заказчиком осуществлены закупки с единственным поставщиком, указанные в следующей таблице.

Пункт части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	Количество контрактов	Общая сумма контрактов (руб.)	Фактическая оплата (руб.)
4	130	1 983 213,15	1 983 213,15
5	15	1 622 826,19	1 547 109,80
Итого:	145	3 606 039,34	3 530 322,95

СГОЗ Заказчика на 2019 год (по состоянию на 12 ноября 2019 года) составляет 3 272 998,23 рублей.

Исполнено 57 контрактов (договоров) на сумму 2 681 113,20 рублей.

Заказчиком осуществлены конкурентные закупки, указанные в следующей таблице.

Способ конкурентных закупок	Общее количество во закупок	Среди СМП, СОНО (кол-во)	Состоявшихся среди СМП, СОНО (кол-во)	НМЦК (руб.)	Общая сумма контрактов (руб.)	Фактическая оплата по контрактам (руб.)	Экономия руб./ %
Электронный аукцион	4	1	1	536 208,00	531 591,28	511 558,47	4 616,72/ 0,9

В 2019 году Заказчиком конкурентные закупки в виде запросов котировок в электронной форме не проводились.

Заказчиком осуществлены закупки с единственным поставщиком, указанные в следующей таблице.

Пункт части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	Общее количество контрактов (в том числе с использованием электронной торговой системы)	Общая сумма контрактов (руб.)	Фактическая сумма (руб.)	Количество контрактов, заключенных с использованием электронной торговой системы	Сумма контрактов, заключенных с использованием электронной торговой системы (руб.)
4	44	594 510,78	505 945,68	2	57 064,72
5	9	1 986 957,00	1 663 609,05	3	552 432,00
Итого:	53	2 581 467,78	2 169 554,73	5	609 496,72

Заказчик в 2018 году осуществил закупки у СМП, СОНО в объеме 40,45 % СГОЗ, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, что соответствует требованиям указанной статьи.

Закупки у СМП, СОНО в 2018 году:

СГОЗ, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ	Доля закупок, которые Заказчик осуществил у СМП, СОНО	
	(тыс. руб.)	(%)
517,81	209,44	40,45

Отчет об объеме закупок у СМП, СОНО за 2018 отчетный год размещен на официальном сайте 13.03.2019, в срок, установленный законодательством.

По результатам плановой проверки, проведенной выборочным методом, выявлены следующие нарушения требований законодательства в сфере закупок.

1. Нарушение части 8 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действующей до 01.10.2019).

План закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд МБДОУ д/с № 9 на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов утвержден Заказчиком 07.12.2017, то есть на 23 рабочих дня раньше плана финансово-хозяйственной деятельности на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденного Заказчиком 17.01.2018.

Следовательно, в действиях Заказчика могут быть усмотрены признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), а именно: нарушение срока утверждения плана закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности по данному правонарушению истек.

2. Нарушение части 10 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действующей до 01.10.2019).

План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд МБДОУ д/с № 9 на 2018 год, утвержден Заказчиком 11.12.2017, то есть на 21 рабочий день раньше плана финансово-хозяйственной деятельности на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденного Заказчиком 17.01.2018.

Следовательно, в действиях Заказчика могут быть усмотрены признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ, а именно: нарушение срока утверждения плана-графика закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности по данному правонарушению истек.

3. Нарушение части 10 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действующей до 01.10.2019).

План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд МБДОУ д/с № 9 на 2018 год, указанный в следующей таблице, размещен на официальном сайте с нарушением требований законодательства в сфере закупок.

Наименование документа	Утвержден	Сроки размещения		
		Крайняя дата размещения документа в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ	Фактическая дата размещения	Нарушение срока (в рабочих днях)
План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд МБДОУ д/с № 9 на 2018 год, версия 1	16.04.2018	19.04.2018	24.04.2018	3

Следовательно, в действиях Заказчика могут быть усмотрены признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ, а именно: нарушение срока утверждения плана-графика закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности по данному правонарушению истек.

4. Нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно части 2 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включаются информация о дате заключения контракта и копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика.

Согласно части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, Заказчик в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта, направляет

Согласно части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, Заказчик в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта, направляет информацию о заключении контракта в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – уполномоченный орган на ведение Реестра контрактов).

Проверкой установлены факты направления Заказчиком информации о заключении контрактов в уполномоченный орган на ведение Реестра контрактов позже срока, установленного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. Данные факты подтверждаются сведениями, содержащимися в следующей таблице.

№ п/п	Дата, номер контракта, контрагент, объект закупки	Крайняя дата направления документа в соответствии со сроком, установленным Федеральным законом № 44-ФЗ	Фактическая дата направления документа в Реестр контрактов	Нарушение срока (в рабочих днях)
1	25.12.2018 0321300001118000637_138776 ООО «Изобилие» закупка молочной продукции (сыр)	09.01.2019	11.01.2019	2
2	25.12.2018 0321300001118000638_138776 ООО «Арнест-Сервис» закупка молочной продукции (масло сливочное)	09.01.2019	11.01.2019	2
3	25.12.2018 0321300001118000641_138776 ООО «Казьминский молочный комбинат» закупка молочной продукции (молоко, кефир, сметана)	09.01.2019	11.01.2019	2
4	25.12.2018 0321300001118000642_138776 ООО «Изобилие» закупка молочной продукции (творог)	09.01.2019	11.01.2019	2

Следовательно, в действиях Заказчика могут быть усмотрены признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.30 КоАП РФ, а именно: нарушение сроков размещения в ЕИС информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

1. По итогам проведенной плановой проверки соблюдения МБДОУ д/с № 9 требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров,

работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установлено следующее.

1.1. В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ информация о заключении контракта направлена Заказчиком в уполномоченный орган на ведение Реестра контрактов позже срока, установленного законодательством Российской Федерации в сфере закупок, по контрактам, указанным в следующей таблице.

Контракт		Наименование контрагента	Цена контракта (руб.)
Дата	Номер		
25.12.2018	0321300001118000637 138776	ООО «Изобилие»	20 281,58
25.12.2018	0321300001118000638 138776	ООО «Арнест-Сервис»	156 655,52
25.12.2018	0321300001118000641 138776	ООО «Казьминский молочный комбинат»	226 607,63
25.12.2018	0321300001118000642 138776	ООО «Изобилие»	128 046,55

Следовательно, в действиях Заказчика могут быть усмотрены признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.30 КоАП РФ, а именно: нарушение сроков размещения в ЕИС информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

2. Лица, в отношении которых проведена плановая проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения акта плановой проверки вправе представить письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки. Настоящий акт может быть обжалован в судебном порядке в течение срока, предусмотренного законодательством Российской Федерации.

Руководитель отдела контроля за закупками для муниципальных нужд комитета финансов и бюджета администрации города Ставрополя, руководитель инспекции

Руф Г.С.

Консультант отдела контроля за закупками для муниципальных нужд комитета финансов и бюджета администрации города Ставрополя, член инспекции

Петренко О.И.

Главный специалист отдела контроля за закупками для муниципальных нужд комитета финансов и бюджета администрации города Ставрополя, член инспекции

Винидиктов Е.А.